

MÓA. 28.02.18 #

2017-12-0027

**Samningur velferðarráðuneytisins og Ísafjarðarbæjar  
um móttöku, aðstoð og stuðning við hóp flóttafólks 2018-2020**

**1. Samningsaðilar**

- 1.1. Verkkaupi er velferðarráðuneytið, Skógarhlið 6, 105 Reykjavík, kennitala: 601210-1340.
- 1.2. Verksali er Ísafjarðabær, Hafnarstræti 1, 400 Ísafjörður, kt: 540596-2639.

**2. Tilefni samnings**

Rikisstjórn Íslands samþykkti að taka á móti arabískumælandi flóttafólk á rikisstjórnarfundi hinn 30. ágúst 2017. Áætlað er að hópurinn komi til Íslands í febrúar 2018 og lýtur samningur þessi að móttöku, aðstoð og stuðningi við 23 flóttamenn tuttugu og fjögurra mánaða tímabil. Gert er ráð fyrir samstarfi milli Ísafjarðarbæjar, Bolungarvíkurkaupsstaðar, Súðavíkurhrepps, Rauða krossins á Íslandi og velferðarráðuneytisins við veitingu aðstoðar og þjónustu samkvæmt samningi þessum og í samræmi við viðmiðunarreglur flóttamannanefndar um móttöku og aðstoð við hópa flóttafólks frá 10. maí 2013 og leiðbeinandi reglur fyrir sveitarfélög um móttökujónustu og aðstoð við félagslega þáttöku flóttafólks frá maí 2014, þó með þeim frávikum sem leiðir af efti samnings þessa og kostnaðarliða sem er hluti af samningu þessum (sbr. fylgiskjal 1.).

**3. Verkefni verkkaupa**

Með samningi þessum tekur verkkaupi að sér að:

- 3.1. Veita fjármagni til móttökuverkefnisins að teknu tilliti til þarfa einstaklinganna sem hingað koma og umfangs verkefnisins í samræmi við kostnaðarliði sem tilgreindir eru í fylgiskjali 1 og eru hluti af samningi þessum (sjá fylgiskjal 1). Samið er til tveggja ára. Á öðru ári er greitt fyrir túlkajónustu, námskeið og frístundir fyrir börn upp að ákveðinni fjárhæð, eftir atvikum, og sálfræðikostnað. Lokauppgjör fer fram að tveimur árum liðnum. Heimilt verður að færa kostnað vegna einstakra liða milli ára á samningstímanum séu þeir vannyttrir. Að 12 mánuðum liðnum tekur við stuðningur og aðstoð í samræmi við reglur viðkomandi móttokusveitarfélags um fjárhagaðstoð, sbr. einnig ákvæði VI. kafla laga um félagsþjónustu sveitarfélaga, nr. 40/1991, með síðari breytingum, og er endurgreiddur kostnaður í samræmi við 15. gr. ofangreindra laga.
- 3.2. Skipa samráðshóp vegna aðlögunar flóttafólks og stuðnings við það. Samráðshópinn skipa tveir fulltrúar sveitarfélags, fulltrúi Rauða krossins á Íslandi, fulltrúi deildar Rauða krossins í viðkomandi sveitarfélagi og fulltrúi velferðarráðuneytisins sem er formaður hópsins. Um verkefni samráðshópsins fer eftir 12. gr. viðmiðunarreglna flóttamannanefndar frá 10. maí 2013. Gert er ráð fyrir tveimur fundum á ári eða eftir þörfum.
- 3.3. Skipa framkvæmdahóp sem í eiga sæti fulltrúar Rauða krossins og sveitarfélagsins sem vinna að daglegum verkefnum vegna móttökunnar. Um verkefni framkvæmdahópsins fer samkvæmt 13. gr. viðmiðunarreglna flóttamannanefndar frá 10. maí 2013.
- 3.4. Annast undirbúning komu flóttafólks, þar með talið ferðatilhögun og fræðslu til flóttafólksins fyrir komuna til Íslands.
- 3.5. Sinna ráðgjöf og upplýsingagjöf fyrir starfsfólk sveitarfélaga eftir þörfum.

f  
VAFD



- 3.6. Tilgreina kostnaðarliði vegna móttöku flóttafólks í samráði við verksala. Tilgreindir kostnaðarliðir eru hluti af samningi þessum (sbr. fylgiskjal 1). Gert er ráð fyrir varasjóði sem nemur 7,5% af heildarkostnaði samnings þessa.

### Önnur verkefni ríkisins

- 3.7. Tryggja ungmennum á aldrinum 16–24 ára námstilboð við hæfi í framhaldsskóla á fyrsta ári. Að því tímabili loknu skal veita þeim ráðgjöf um frekara framhaldsnám og símenntun. Tryggja ungmennum í framhaldsskóla rétt til kennslu í íslensku sem öðru tungumáli og gefa þeim tækifæri til að viðhalda móðurmáli sínu sem valgrein, í fjarnámi eða með öðrum hætti, sbr. 3. mgr. 35. gr. laga um framhaldsskóla, nr. 92/2008, sé það mögulegt.
- 3.8. Framhaldsskólar skulu setja sér áætlun um móttöku nemenda úr hópi flóttamanna. Móttökuáætlunin skal vera aðgengileg nemendum og foreldrum á tungumáli sem þau skilja. Þá skal móttökuáætlun vegna nemenda með annað móðurmál en íslensku taka mið af bakgrunni þeirra, tungumálafærni og færni á öðrum námssviðum, sbr. 4. mgr. 35. gr. laga um framhaldsskóla, nr. 92/2008.
- 3.9. Veita alla nauðsynlega heilbrigðispjónustu sem völ er á. Enn fremur skal verkkaupi greiða hlut sjúklings í kostnaði við heilbrigðispjónustu, sem þörf er á fyrstu sex mánuði dvalar flóttafólksins, sbr. 22. gr. viðmiðunarreglna flóttamannefndar frá 10. maí 2013, eins og kostnaðurinn er tilgreindur í kostnaðaráætlun.

### 4. Verkefni verksala

Með samningi þessum tekur verksali að sér að:

- 4.1. Annast umsýslu fjármagns vegna verkefnisins og greiðslu reikninga í samræmi við kostnaðarliði (fylgiskjal 1).
- 4.2. Taka saman upplýsingar um fjárhagsstöðu móttökuverkefnisins, sbr. 6.2., á miðju samningstímabilinu og við lok þess. Lokauppgjöri skal skila eigi síðar en tveimur mánuðum eftir að verkefni lýkur.
- 4.3. Útvega íbúðarhúsnaði fyrir flóttafólk.
- 4.4. Tryggja börnum leikskóladvöl. Verkkaupi greiðir 100.000 kr. af grunnkostnaði sem og sértækan kostnað sveitarfélaga vegna leikskóla.
- 4.5. Annast innritun og eftirfylgni í grunnskóla og frístdundaheimili.
- 4.6. Aðstoða við leit að hentugum tómstundum fyrir börnin og aðstoða við skráningar.
- 4.7. Veita sérfræðiaðstoð félagsráðgjafa, geðlækna, sálfræðinga og stuðningsfulltrúa. Mat á þörf fyrir sérfræðiaðstoð fer fram í félagslegri ráðgjöf.
- 4.8. Tryggja aðgang að nauðsynlegri heilbrigðispjónustu, flóttafólkini að kostnaðarlausu fyrstu sex mánuðina eftir komu til landsins. Þetta á einnig við um lyfseðilsskyld lyf og hjálpartæki, svo sem gleraugu og heymartæki. Að sex mánuðum liðnum skal flóttafólk ið sjálf greiða hlut sjúklings í heilbrigðis- og lyfakostnaði enda sé búið að greina og meðhöndla eins og kostur er þá sjúkdóma og heilsubresti sem flóttafólk ið kann að hafa haft við komuna til landsins. Sé heilsa flóttamanns lakari en upphafleg greining sagði til um, eða ástand sem hefur hlotið meðhöndlun við komu ekki batnað, eða um er að ræða barnshafandi konu, skal verksali kalla eftir endurskoðun á kostnaðarlið vegna þess aðila. Í samráði við verkkaupa skal veita flóttafólk kost á tannlækningum, sbr. 23. gr. viðmiðunarreglna flóttamannefndar um móttöku og aðstoð við hóp flóttafólks. Sú þjónusta skal látin þeim í té að kostnaðarlausu og miðast við nauðsynlega tanmsmíði ásamt

AED



fræðslu um tannhirðu og að gert sé við skemmdar tenmur. Ekki er greitt fyrir gullfyllingar eða krónu- og brúargerð. Samþykki velferðarráðuneytisins þarf fyrir verulega kostnaðarsönum aðgerðum áður en meðferð hefst.

- 4.9. Leitast skal við að börn flóttafólks fái kennslu í og á eigin móðurmáli í leik- og grunnskólum. Með kennslunni skal stefnt að virku tvítyngi þessara nemenda.
- 4.10. Gefa flóttafólk, þar á meðal börnum á leik-, grunn- og framhaldsskólaaldri, kost á ókeypis kennslu í íslensku sem öðru tungumáli og samfélagsfræðslu. Miða skal við að börnum og fullorðnum sé boðið upp á heildstætt nám í íslensku. Leitast skal við að íslenskukennarinn tali móðurmál flóttafólksins sé þess kostur.
- 4.11. Aðstoða við atvinnuleit í samvinnu við Vinnumálastofnun.
- 4.12. Greiða fyrir túlkapjónustu og aðkomu móðurmálskennara í grunnskóla og stuðning í framhaldsskóla.
- 4.13. Taka saman stöðumatsskýrslu um aðstæður fjölskyldnanna níu mánuðum eftir komu þeirra til landsins og aftur við lok verkefnisins og eigi síðar en tveimur mánuðum eftir að því lýkur.
- 4.14. Taka þátt í fræðslu- og kynningarstarfi fyrir og með samstarfsaðilum verkefnisins.
- 4.15. Tilnefna fulltrúa í framkvæmdahóp og samráðshóp móttökuverkefnisins.
- 4.16. Veita starfsfólk sem á aðkomu að móttökuverkefninu stuðning og handleiðslu miðað við þarfir hvers og eins.

## 5. Greiðslur, fjárreiður og fjárhagslegar ráðstafanir

- 5.1. Verkkaupi greiðir verksala 77.280.000 kr. á gildistíma samningsins fyrir þá þjónustu sem fram kemur í 5. gr. með hliðsjón af kostnaðarliðum móttökuverkefnisins, sbr. fylgiskjal 1 með samningi þessum. Miðað er við að greitt sé sem nemur 3.360.000 kr. fyrir hvern einstakling þar sem um er að ræða fjölskyldur með börn og greiddar 4.360.000 kr. fyrir hvern einstakling þegar um er að ræða hjón eða fólk í sambúð án barna. Gildir þetta um móttöku kvótaflóttafólks. Fjárhæðin greiðist í þrennu lagi; 38.640.000 kr. koma til greiðslu við undirritun samningsins inn á reikning 0156-26-60, merkt kostnaðarstað 02-120, 19.320.000 kr. koma til greiðslu eigi síðar en 1. júní 2018 samkvæmt reikningi frá sveitarfélagini og 19.320.000 kr. koma til greiðslu samkvæmt reikningi sveitarfélagsins 1. desember 2018, sbr. þó gr. 6.2. og 6.3.
- 5.2. Kostnaðarstaða verkefnisins skal endurskoðuð að 12 mánuðum liðnum að teknu tilliti til stöðumatsskýrslna sem þá skulu liggja fyrir. Þá geta samningsaðilar hvor um sig óskað eftir að kostnaðarliðir verði endurmetnir ef veruleg frávik í kostnaði koma upp.
- 5.3. Óheimilt er að ráðstafa fjármunum til annarra verkefna en heirra sem leiða af samningi þessum. Sé fjármununum ekki ráðstafað í samræmi við samning þennan í lok samningstíma skal verksali endurgreiða mismuninn innan þriggja mánaða frá lokauppgjöri að undanskildum áætluðum kostnaði vegna sálfreðiljónustu og kostnaði vegna túlkapjónustu fyrir sálfreðiljónustuna, í samræmi við ákvæði 27. gr. og 28. gr. viðmiðunarregnanna frá 10. maí 2013, sbr. fylgiskjal 2, auk túlkapjónustu og námskeiða og frístunda fyrir börn, sbr. lið 3.1.
- 5.4. Verksali skal afla samþykkis verkkaupa til hvers konar fjárhagslegra ráðstafana sem ekki falla beint undir þá kostnaðarliði sem tilgreindir eru í fylgiskjali 1. Ríkisendurskoðun

✓  
AED



getur framkvæmt fjárhags- og stjórnsýsluendurskoðun á samningnum samkvæmt lögum um opinber fjármál, nr. 123/2015, og lögum um ríkisendurskoðun, nr. 86/1997.

- 5.5. Halda skal kostnaði vegna verkefnisins til haga í bókhaldi verksala og veita verkkaupa upplýsingar um fjárhagsstöðu verkefnisins við endurmat kostnaðarliða að loknum 12 mánuðum. Uppgjöri skal skila með sömu sundurliðun og tilgreind eru í kostnaðarliðunum, sbr. fylgiskjal 1. Lokauppgjöri skal skila tveimur mánuðum eftir að móttókuverkefni lýkur. Verksali skal veita verkkaupa upplýsingar um stöðu verkefnisins, óski hann þess. Upplýsingarnar skal afhenda í síðasta lagi þemur vikum eftir að beiðni berst.

## 6. Meðferð ágreiningsmála og vanefndir

- 6.1. Telji samningsaðilar framkvæmd verkefnisins, í heild eða að hluta, ábótavant (vanefndir) eða samningsaðilar uppfylla ekki samningsskyldur sínar sem útlistaðar eru í 3.-5. gr. samningsins, þrátt fyrir að hafa fengið frest til úrbóta, skal gerð skrifleg athugasemdir bar að lútandi. Eftir að athugasemdirnar hafa verið tekna upp í framkvæmdahópi og/eða samráðshópi, eftir því sem við á, ber viðeigandi samningsaðila að ráðast í úrbætur sem teljast mega nauðsynlegar miðað við efni samningsins, gerist þess þörf.

## 7. Réttarfar

- 7.1. Mál sem rísa kunna vegna brota á samningi þessum eða vegna ágreinings um túlkun hans skulu rekin fyrir Héraðsdómi Reykjavíkur.

## 8. Framsal réttinda

- 8.1. Verksala er óheimilt að veðsetja rétt sinn samkvæmt samningi þessum.  
8.2. Verksala er enn fremur óheimilt að framselja rétt sinn samkvæmt samningi þessum.

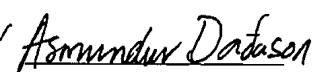
## 9. Samningstími

Samningur þessi er gerður skv. 40. gr. laga um opinber fjármál, nr. 123/2015, og gildir frá undirritun og fram að þeim tíma að 24 mánuðir eru liðnir (tvö ár) frá komu flóttafólksins.

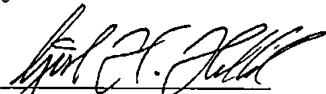
## 10. Frumrit samnings og fyrirvari um staðfestingu

Samningur þessi er gerður í tveimur samhljóða eintökum og telst hvort um sig fullgilt frumrit. Eitt eintak skal vera í vörlu verkkaupa og annað í vörlu verksala.

Reykjavík, 27. febrúar 2018

  
Ásmundur Einar Daðason

Félags- og jafnréttismálaráðherra

  
Gisli Halldór Halldórsson

Bærarstjóri Ísafjaðarbæjar



Fylgiskjal 1: Kostnaðarliðir flóttamannaverkefnis 2018–2020.

Fylgiskjal 2: Viðmiðunarreglur flóttamannanefndar um móttöku og aðstoð við hópa flóttafólks, dags.  
10. maí 2013.



**Sálfræðipjónusta**

Miðað er við 12 viðtöl hjá einstaklingi með túlki. Miðað er við að kostnaður vegna viðtals sé 22.000 kr.

**Ráðgjafarpjónusta og stuðningur**

Verkefnastj., félagsl. ráðgjöf og sérfr. ráðgj. Greitt í 12 máð. Miðað er við 9.500.000 kr. fyrir hvert stöðugildi.

Viðmið:

Einn einstaklingur	1 mál
Tveir einstaklingar	1,5 mál
Þrír einstaklingar	2 mál
Fjórir og fleiri	2,5 mál
Einstaklingar sem eru eldri en 18 ára og búa í foreldrahúsum	1 mál

Greitt er fyrir 11,25% stöðugildi per mál.

**Stuðningurinn heim**

Fjórar vikur, fimm tímar á viku. Ca. 100.000 kr. á fjölskyldu.

**Handleiðsla starfsmanna**

Viðmiðið er um 390.000 kr. á fjölskyldu.

**Túlkun**

Miðað er við um 270.000 kr. á fjölskyldu.

Gert er ráð fyrir ófyrirséðum kostnaði vegna móttöku flóttafólks og er þá tekið mið af stærð hópsins sem kemur til sveitarfélagsins.

10 einstaklingar og færri 10% ófyrirséður kostnaður.

10–25 einstaklingar 7,5% ófyrirséður kostnaður.

25 og fleiri einstaklingar 5% ófyrirséður kostnaður.

Gert er ráð fyrir að meðaltalskostnaður vegna móttöku kvótaflóttafólks sé:

	10 eða færri (10% ófyrirséð)	10–25 einstaklingar (7,5% ófyrirséð)	25 og fleiri einstaklingar (5% ófyrirséð)
Einhleypur	5.980.000 kr.	5.850.000 kr.	5.710.000 kr.
Hjón/fólk í sambúð án barna	4.470.000 kr.	4.360.000 kr.	4.260.000 kr.
Fjölskyldur með böm	3.440.000 kr.	3.360.000 kr.	3.280.000 kr.

Kostnaði skal haldið til haga í bókhaldi verksala og skal það vera sundurliðað eftir kostnaðarliðum. Verkkaupa skulu veittar allar umbeðnar upplýsingar, ásamt fylgiskjölum ef óskað er, um fjárhagsstöðu verkefnisins við endurmat og uppgjör.



Fylgiskjal 1.

Kostnaðarliðir vegna móttöku kvótaflóttafólks.

**Kostnaðarliðir eru eftirtaldir:**

**Framfærsla**

Framfærsla	Greiðist í 12 mánuði.
Desembergreiðslur	Greiðast í desember einu sinni.
Barnabætur	Greiðast fyrsta árið.
Meðlag	Greiðist fyrstu tvo mánuðina.

**Aðstoð til foreldra vegna barna á þeirra framfæri**

Leikskóli	Greiðist í 11 mánuði.
Skólamálfiðir	Greiðast í níu mánuði.
Frístundaheimili	Greiðist í níu mánuði.
Skólabyrjun	Greiðist við skólabyrjun einu sinni
Íþróttir og tómstundir	Föst eingreiðsla með hverju barni.

**Námsstyrkur**

Framhaldsskóli	Greiðist í tvær annir.
----------------	------------------------

**Styrkur vegna sérstakra aðstæðna**

Strætókort	Eitt kort greitt.
------------	-------------------

**Menntunarkostnaður**

Sértækur stuðningur í skóla	Greiðist í níu mánuði (20 tímar á mánuði fyrir hvern nema).
Íslenskukennsla	Átta námskeið eða sem nemur 480 kennslustundum ásamt sérkennslu.
Grunnkostnaður leikskóla	Greiddar eru 100.000 kr. á mánuði í 11 mánuði.

**Húsnæðiskostnaður**

Húsaleiga	Greiddir tveir mánuðir á meðalverði.
Húsnæðisbætur sveitarfélags	Greiddar í 12 mánuði.
Sími og internet	Greitt í einn mánuð fyrir hverja fjölskyldu.

**Heilbrigðiskostnaður**

Heilbrigðisþjónusta og lyf	Viðmið er um 100.000 kr. fyrir hvern einstakling.
Heilbrigðisvottorð	Viðmiðið er 35.000 kr. fyrir einstakling.
Gleraugu	30.000 kr. fyrir einstakling.
Tannlæknir	Um 115.000 kr. fyrir hvern einstakling sem fellur utan samninga vegna gjaldfrjálsa tannlækninga barna.